

Forum Accel'Air 2022

La participation citoyenne fait partie des grands enjeux actuels.

Alors que les citoyens sont en demande, il est pourtant difficile de les fédérer autour de grands projets.

Quels sont les leviers pour faire renaître l'engagement ?

Objectifs de l'atelier

- Faire renaître l'engagement au travers de la démocratie participative
- Des exemples d'outils
- Un retour d'expérience
- Les fondamentaux
- Des ressources

Démocratie participative

- Ensemble des dispositifs et procédures qui permettent d'augmenter l'implication des citoyens dans la vie politique et d'accroître leur rôle dans les prises de décision.

Démocratie directe

Les citoyens exercent directement le pouvoir, sans l'intermédiaire de représentants élus



Démocratie représentative

Les citoyens élisent des représentants qui prendront les décisions en leur nom

Lacunes

Un éloignement avec les réalités qui génère lassitude et désintérêt

- **Systeme mixte** dans lequel le peuple délègue son pouvoir à des représentants qui proposent et votent des lois, mais conserve cependant le pouvoir de se saisir lui-même de certaines questions.

Démocratie participative



- Ce n'est pas de la codécision ; elle ne doit pas se substituer à la démocratie représentative
- Les citoyens participent à la création de l'idée
- Le décisionnaire entend ce qui a été dit, et va adapter sa politique en fonction, sans pour autant prendre tout ce qui a été dit au pied de la lettre.
- Le pouvoir en place, en fonction des règles et des lois, reste seul à prendre la décision.



- Permet de confronter les engagements politiques aux attentes des citoyens de manière à la confirmer ou à l'infirmier
- Peut aider à éclairer un débat, à l'orienter, à aiguiller les élus vers la bonne décision : la prise de décision politique reste la responsabilité de l'élu, en revanche sa définition, sa mise en œuvre comme son évaluation peuvent être partagées dans le cadre de la démocratie participative.

Les niveaux de la participation

ÉCHELLE DE LA PARTICIPATION



Des exemples d'outils

- Petit groupe

- les membres sont tirés au sort

- le groupe est fermé

- temps long

Exemple : panel citoyen, conseil de quartier, CESE, CS BP1...qui vont donner leur avis sur un projet/une politique en cours de préparation ou à mettre en place

1.Phase formation (montée en compétences-contexte)

2.Phase audition (experts, personnes ressources..)

3.Phase rédaction d'un avis

Outils phase 1: vidéo, livret, recherche en direct, visite de terrain

- Grand groupe

- le groupe est ouvert à tous

- sur un temps ponctuel

Exemple : Une commune veut recueillir l'avis de ses habitants sur l'implantation et les types des commerces pour établir une politique plus favorable à l'économie locale

CD11 : Mobil 'Aude/ Demain est à nous

Outils :

Questionnaire papier ou numérique

réunion publique et débat

Plateforme en ligne pour recueillir des avis

BP (Consultation pour cadre

Étude de cas – L'avenir du quartier des Vaîtes à Besançon

Aux vues des évolutions du climat, de la biodiversité et de la crise sociale, il était nécessaire de revoir le projet d'écoquartier aux Vaîtes qui était en suspens depuis 20 ans en raison de contestations de la part des habitants; présence d'une zone humide (ZAD) et d'interrogations législatives.

Notons qu'il s'agit du dernier quartier non urbanisé de la ville et que le tram y est déjà en place.

Le pouvoir en place a décidé de laisser la parole aux habitants de la ville en engageant une démarche participative.

Quelle démarche participative mettriez-vous en place ?

- Mars 2021: Rendu du rapport du GEEC (experts sollicités pour exposer les enjeux du projet en l'état)
- Mars-Mai 2021 : Consultation numérique (jenparle), avec accès libre au rapport GEEC : 800 participations : les points de vigilance à avoir, identifier les thématiques liées

La plateforme de dialogue en ligne permet aux internautes de s'informer sur le projet et de déposer des contributions sur les thèmes présentés.

- Mai-Juillet : Conférence citoyenne

50 Bisonthins tirés au sort et représentatifs de la diversité socio-démographique de la ville, ont utilisé les participations numériques et le rapport GEEC pour rédiger collectivement un avis argumenté sur les suites à donner au projet des Vaîtes

> Question : Que pensez-vous du projet ? à quelles conditions est-il faisable ?

> 3 réunions

- Avis présenté en conseil municipal le 3 juillet 2021

1 position majoritaire : ok pour construire

1 position minoritaire : on coupe le projet en 2 pour pas empiéter sur la zone humide et les meilleurs sols en diminuant les logements prévus

1 position ultra minoritaire : on ne fait rien

Projet initial, ZAC 2011

Ecoquartier des Vaïtes

Projet initial environ 1150 logements
Septembre 2021



Option majoritaire de la conf. citoyenne

Ecoquartier des Vaïtes

Périmètres identifiés par la conférence citoyenne
Septembre 2021



Projet révisité

Ecoquartier des Vaïtes

Proposition d'écoquartier des Vaïtes révisité
Septembre 2021



Les fondamentaux pour réussir

- Volonté politique
- Se donner les moyens humains, techniques et financiers
- Avoir du temps
- Mobiliser et s'adapter
- **Définir en amont, les règles, les attentes, la portée de la démarche, la marge de manœuvre**
- Être clair sur la démarche auprès des habitants
- Mettre à disposition des habitants des moyens pour construire une opinion collective informée
- Laisser s'exprimer les opinions
- Rendre compte de la démarche et donner suite
- Reconnaître l'expertise d'usage des habitants

Les questions à se poser pour définir un cadre

- **Pourquoi** : Quels sont les objectifs de la démarche participative ?
- **Qui** : Quelles sont les cibles de la démarche ?
- **Sur quoi** : Quel est le périmètre sur lequel portera la démarche ?
- **Jusqu'où** : Quel niveau de participation souhaite-t-on mettre en œuvre ?
- **Comment** : Quelles modalités de participation va-t-on mobiliser ?
- **Quand** : Quel calendrier se donne-t-on ?

Les ressources pour appuyer ces dispositifs

- Sites internet :

État

www.participation-citoyenne.gouv.fr : retour d'expérience et expérience en cours

aides-territoires.beta.gouv.fr

Institut de la concertation et de la participation citoyenne

i-cpc.org

Le pacte pour la transition

<https://www.pacte-transition.org/>

Le mouvement Colibris

<https://www.colibris-lemouvement.org/>

- Les services du Département
- Des formations CPF pour les élus ?
- Plateformes de participation en ligne
- Cabinets d'accompagnement spécialisés dans les démarches participatives
- **Et si ça venait des habitants ?** : droit d'initiative citoyenne (cd47) (concertation), budget participatif n°2 cd11